

2018. december 15. Képviselő-testületi ülés

Előterjesztés

6. napirendi pont - Jegyzői beszámoló a Győrújfalui Közös Önkormányzati Hivatal Vámoszabadi Kirendeltségének 2018. évi működéséről;

Előadó: Domjánné dr. Fehérvári Diána aljegyző;

Készítette: Domjánné dr. Fehérvári Diána aljegyző

Előadó: Domjánné dr. Fehérvári Diána aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Möt.) 81. § (3) bekezdés f) pontja szerint a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről. Ennek alapján a Győrújfalui Közös Önkormányzati Hivatal Vámoszabadi Kirendeltségének 2016. évi tevékenységéről az alábbiakban tájékoztatom a tisztelt képviselő-testületeket.

A Möt. alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt, vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre.

Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A vonatkozó rendelkezés szerint kétezer főt meghaladó lakosság számú település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

2015. január 1. napjától Győrújfalu székhellyel, Győrladamér valamint Vámoszabadi közös önkormányzati hivatalt hozott létre.

A hivatal létrehozásakor, és a működtetés során később is elvárás volt, hogy a közös hivatal létrehozását egyik település se élje meg hátrányként, különösen az ügyfelek kiszolgálása terén.

I. A hivatal személyi és tárgyi feltételeinek alakulása

A vámoszabadi hivatal **létszáma** jelenleg 5 fő köztisztviselő + 1 fő ügykezelő

- Aljegyző
- Igazgatási előadó
- Adóügyi előadó
- Pénzügyi ügyintéző
- Gazdálkodási előadó
- Iktatási, ügysegédi feladatokat ellátó ügykezelő

2018. évben 2 munkakört érintő személyi változás volt, 2 fő távozott, 2 fő érkezett. A pénzügyi előadó köztisztviselő jogviszonyáról lemondott, az ő munkakörét az adóügyi vette át, adóügyi munkakörbe február hónaptól új kolléganő dolgozik.

Az igazgatásügyi előadói munkakörben is változás volt, a pályakezdő kolléganő július hónaptól dolgozik a Hivatalban.

2017 évben heti 1 alkalommal tartott Vámosszabadin ügyfélfogadási időt a közös hivatal családsegítő munkatársa. Személyi változás történt, és korábbi jegyzői utasítás szerint a családsegítő már csak konkrét esetekben jön Vámosszabadira.

A hivatalban a munkavégzés tárgyi feltételei is biztosítottak. A munkavégzéshez elengedhetetlenül szükséges számítástechnikai eszközök és egyéb irodatechnikai gépek a hivatal rendelkezésére állnak. Ugyancsak biztosítottak a legszükségesebb szakmai anyagok, valamint a munkánkat megkönnyítő számítástechnikai programok (pl. könyvelőprogram, iktatóprogram.).

II. Hivatali munka

Az Möt. 84.§ (1) bekezdése alapján a hivatal látja el a polgármester, illetve a jegyző feladat és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatokat is.

Az államigazgatási ügyek iktatása elektronikusan történik.

- **2018. évben összesen 2.172 db ügyirat érkezett, amelyek közül 2.172 db főszámrá, míg 5.373 db alszámrá került iktatásra.**

III. Anyakönyvezetéssel kapcsolatos ügyek

- *népesség nyilvántartás,*
- *anyakönyvek vezetése (születési, házassági, halálozási),*

2018. júliusától a hivatalban egy szakképesített anyakönyvvezető dolgozik. Ebben az évben 2 db esküvő volt, 5 fő elhalálozott személynek kellett halotti anyakönyvi kivonatot kiállítani, továbbá 3 esetben kellett apai elismerő nyilatkozatot kiállítani.

IV. Igazgatási ügyek

- *szociális ügyek (települési támogatás)*
29 esetben (2017-ben 27 esetben) nyújtottak be kérelmet települési támogatás iránt. A kérelmek tűzifa igényre, rendszeres havi lakhatási hozzájárulásra, illetve élelmiszerre vonatkoztak.
- *rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság megállapítása,*
2 db (2017-ben 4 db) kérelem érkezett, jelenleg összesen 6 fő vámosszabadi gyermek részesül rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben
- *hagyatéki ügyintézés,*
Elhalálozott vámosszabadi lakosok, valamint jogsegély keretében vámosszabadi hozzátartozók megkeresése ügyében 18 db (2017-ben 21 db) hagyatéki eljárást végeztünk el, továbbá vámosszabadi ingatlan tulajdonokra 23 adó- és értékbecslő irattal került kiállításra.

- *üzletműködési, és kereskedelmi ügyek,*
Működési engedélyt üzletnyitással kapcsolatosan nem adtunk ki, illetve 5 esetben bejelentés köteles tevékenység megkezdése került engedélyezésre.
(2017-ben 5 esetben bejelentés köteles tevékenység megkezdése került engedélyezésre.)
- *lakcímváltoztatással kapcsolatos ügyek,*
A Győri Kormányablak mellett a vámosszabadi illetékességű lakcímváltozásokat helyben is el lehet indítani. Az idei évben 73 esetben kellett lakcímváltoztatást indítanunk. Lakcím fiktiválás, tulajdonos kérésére 2 fő esetében történt meg.
(2017-ben 67 esetben kellett lakcímváltoztatást indítanunk. Lakcím fiktiválás, tulajdonos kérésére 9 fő esetében történt meg.)
- *házzám megállapítási ügyek*
Az idei évben 68 db házzám került megállapításra, ebből 12 db társasházra vonatkozik.
Lehetőség nyílt ingyenes házzám táblák igénylésére. Az igények folyamatosan érkeznek a hivatalba, nyilvántartásba vételük után, lista alapján kerülnek maguk a táblák megrendelésre.
- *közútkezelői engedélyek kiadása*
Sztásdombon, az Ipari park területén, valamint a belső részen megnövekedett építési munkálatokból adódóan 32 (2017-ben 35) esetben került közútkezelői engedély kiadása.
- *menekülttáborral kapcsolatos hirdetések kifüggesztése*
A vámosszabadi menekülttábor 2013. évi megnyitása után jelent meg pluszfeladatként, a tábort elhagyó, ismeretlen helyen tartózkodó migránsok hivatalos ügyében keletkezett iratok hirdetményi kézbesítése. 2018. decemberéig összesen 56 db megkeresés kifüggesztésére került sor. (2017 decemberéig összesen 91 db megkeresés.)
- *termőföld eladás és haszonbérlet kifüggesztések*
A jogszabályi előírásoknak megfelelően 9 esetben (2017-ben 14 eset) került sor termőföld eladás kifüggesztésére.

V. Helyi- és egyéb adókkal kapcsolatos ügyek

Az adózás rendjéről szóló 2017 évi CL. törvény az önkormányzat jegyzőjét – a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV), mint állami adóhatóság és vámhatóság (a továbbiakban: állami adó- és vámhatóság) mellett – adóhatóságként definiálja.

Az adóhatóság, ezen belül a település jegyzőjének hatáskörét ugyancsak ez a törvény határozza meg. Az önkormányzati adóhatóság jár el első fokon a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvénnyel illetve a törvényi felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletekkel szabályozott

- a helyi adók,
- a belföldi rendszámú gépjárművek adója,
- a mező- és erdőgazdasági hasznosítású földek forgalmáról szóló törvény szerinti mező- és erdőgazdasági hasznosítású föld (a továbbiakban: föld) bérbeadásából származó jövedelem (ideértve a földjáraadékokat is) adóztatása,
- törvényben meghatározott esetben a magánszemélyt terhelő adók módjára behajtandó köztartozások

ügyében.

A helyi adóügyben az az önkormányzati adóhatóság jár el, amelynek önkormányzata a helyi adót bevezette.

Az adónemek, adózók nyilvántartásával, az adók megállapításával, beszedésével, kezelésével, valamint az információszolgáltatással összefüggő feladatok, emellett adóellenőrzési és végrehajtási tevékenységek, hatósági bizonyítványok kiadása szintén a települések jegyzőinek hatásköre alá tartozik.

1. Vámoszabadi Község Képviselő-testület által bevezetett helyi adónemek, átengedett központi adók, illetve egyéb adónemek:

2018. évben hatályos helyi adónemek, illetve átengedett központi adók a következők:

- magánszemélyek kommunális adója,
- helyi iparüzési adó
- gépjárműadó (mint átengedett központi adó) 40 %-a.

További feladatot jelent a késedelmi pótlékok, termőföld-bérbeadás személyi jövedelemadója, közigazgatási eljárási illetékek, közigazgatási és egyéb bírságok, a különféle idegen és egyéb bevételek beszedése, ügyintézése.

a. MAGÁNSZEMÉLYEK KOMMUNÁLIS ADÓJÁNAK alakulása 2018. I-XI. hónapban

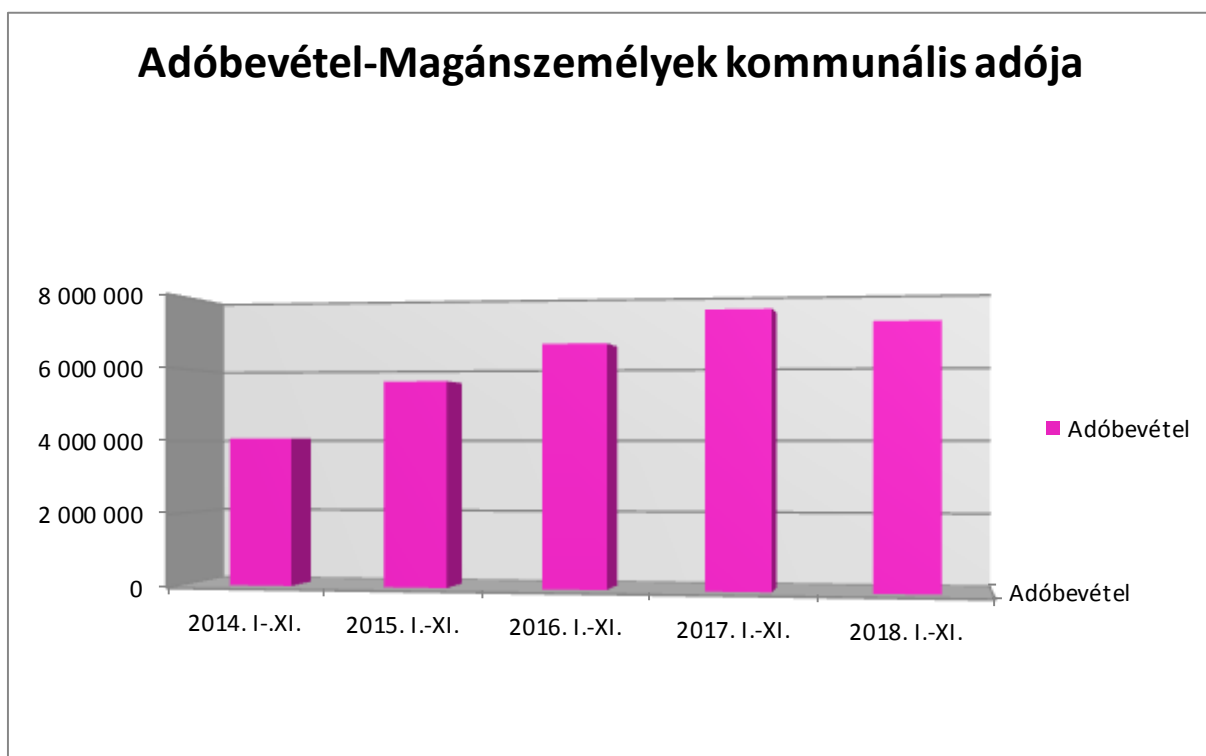
2015. január 1. napjától az adó mértéke 5.000,- Ft/ingatlan összegről a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 14/2014. (XI.29.) önkormányzati rendelet 4/2015. (II.26.) önkormányzati rendelettel 7.000,- Ft/ingatlan összegre emelte.

Vámoszabadi közigazgatási területén (beleértve a Sárás II-n található zártkerteket, illetve a Szitásdombon található társasházi lakásokat is) az adórendszer nyilvántartása alapján jelenleg **1 205** adótárgyra van adókiivetés.

Az eddig beérkezett házsám megállapítások iránti kérelmek alapján, jelenleg a Szitásdomb-lakópark esetében a 7 társasházhoz 2018-ban plusz 12 társasház alapítása már megtörtént, további 16 társasház alapítása pedig folyamatban van. Ez eddig a meglévő mintegy 69 lakáshoz 180 új lakást jelent (összesen: 249), melyeknek nagy része magánszemélyek tulajdonában van. A lakások számának növekedésével a magánszemélyek kommunális adójának bevételeinél emelkedésre lehet számítani.

A magánszemélyek kommunális adójának alakulása 2018. I-XI. hónapban a korábbi évek ezen időszakához hasonlítva a következőképpen alakult:

Időszak	Adóbevétel
2014. I.-XI.	4 064 915
2015. I.-XI.	5 622 792
2016. I.-XI.	6 614 489
2017. I.-XI.	7 488 982
2018. I.-XI.	7 138 124



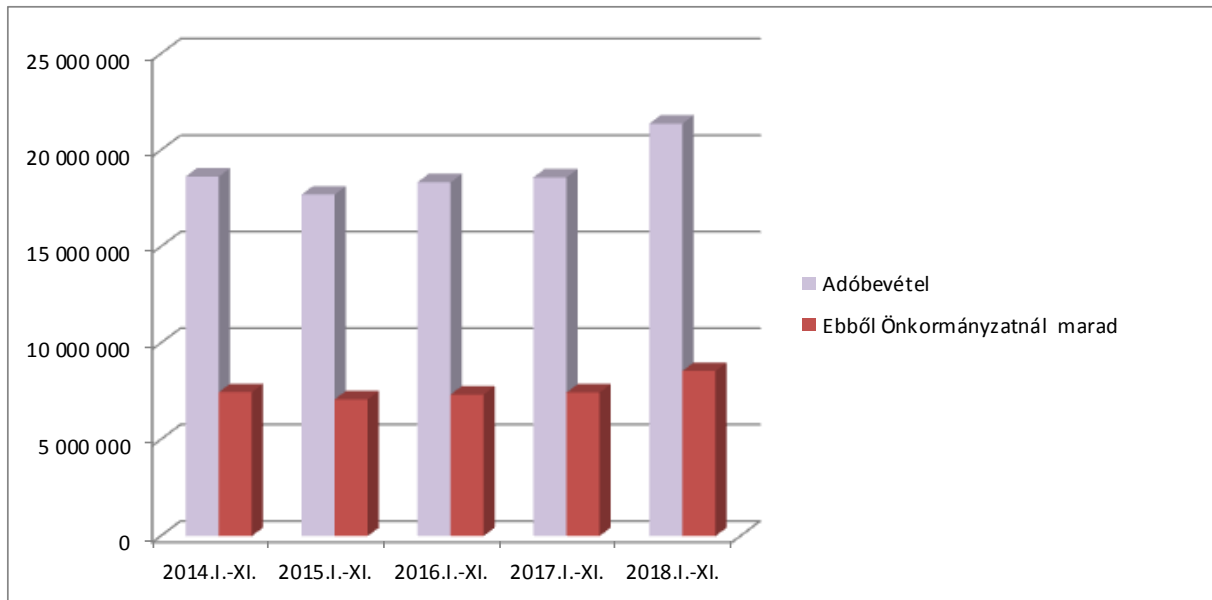
Meg kell jegyezni – és ez a többi adónemre is igaz – hogy a befizetések összegében a hátralékok megfizetése is jelentkezik.

b. GÉPJÁRMŰADÓ alakulása 2018. I-XI. hónapban

Belföldi rendszámú gépjárművek adója ügyében az az önkormányzati adóhatóság az illetékes, amelynek területén a közúti közlekedési nyilvántartásba bejegyzett adóalany lakóhelye, székhelye, illetőleg telephelye található. Az adóalany személyében bekövetkezett változás az önkormányzati adóhatóság illetékességét a gépjárműadóról szóló törvény szerint változtatja meg.

A gépjárműadó alakulása 2018. I-XI. hónapban a korábbi évek ezen időszakához hasonlítva a következőképpen alakult:

Időszak	Adóbevétel	Ebből Önkormányzatnál marad
2014.I.-XI.	18 626 136	7 450 454
2015.I.-XI.	17 694 216	7 077 686
2016.I.-XI.	18 331 960	7 332 784
2017.I.-XI.	18 584 504	7 433 802
2018.I.-XI.	21 373 947	8 549 579



A gépjárműadót annak az üzemeltetőnek, illetve üzemeltető hiányában tulajdonosnak kell fizetnie, aki az év első napján a hatósági járműnyilvántartásban szerepel. Amennyiben a nyilvántartás szerint több üzemeltető, vagy tulajdonos van, akkor az adót annak kell megfizetnie, akinek a nevére a forgalmi engedélyt kiállították. Az év közben újra forgalomba helyezett gépjármű után az adót, aki a forgalomba helyezés hónapjának utolsó napján a hatósági nyilvántartásban tulajdonosként szerepel.

Mint ahogy már a bevezetésben is említésre került, az adóztatási feladatokat a magánszemély adóalanyok a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásába bejegyzett lakóhelye, annak hiányában tartózkodási helye, míg a nem magánszemély adóalanyok – ideértve az egyéni vállalkozót is – a hatósági nyilvántartás címadat-rovatába bejegyzett székhelye vagy telephelye szerint illetékes települési önkormányzati adóhatóság látja el.

Ha a nyilvántartásban a lakcím, a székhely, illetőleg a telephely megváltozik, az adóztatási feladatok ellátására a változást követő év első napjától az új lakcím, székhely, illetőleg telephely szerint illetékes adóhatóság jogosult.

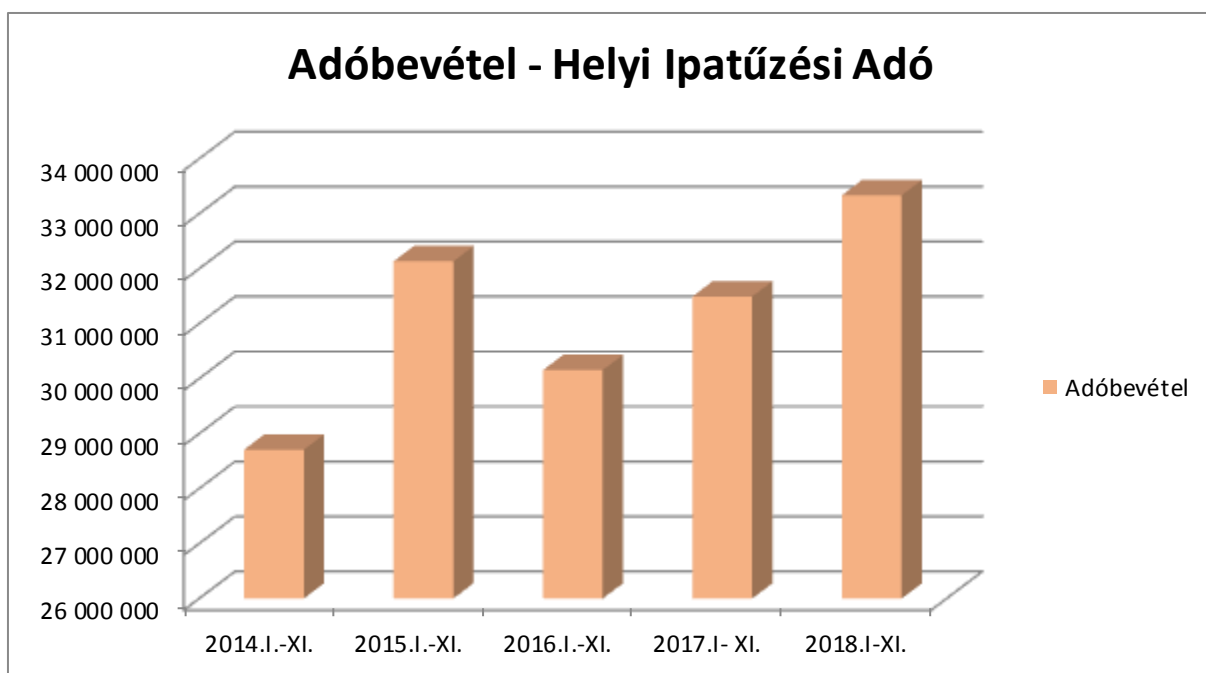
A Szitásdomb-lakóparkban 2018. évben megnövekedett beköltözések, az ezzel együtt járó Vámoszabadi közigazgatási területén lakóhellyel rendelkező magánszemélyek száma növekedni fog, amely 2019. évtől várhatóan a gépjárműadó növekedést vonz maga után.

c. HELYI IPARÚZÉSI ADÓ alakulása 2018. I-XI. hónapban

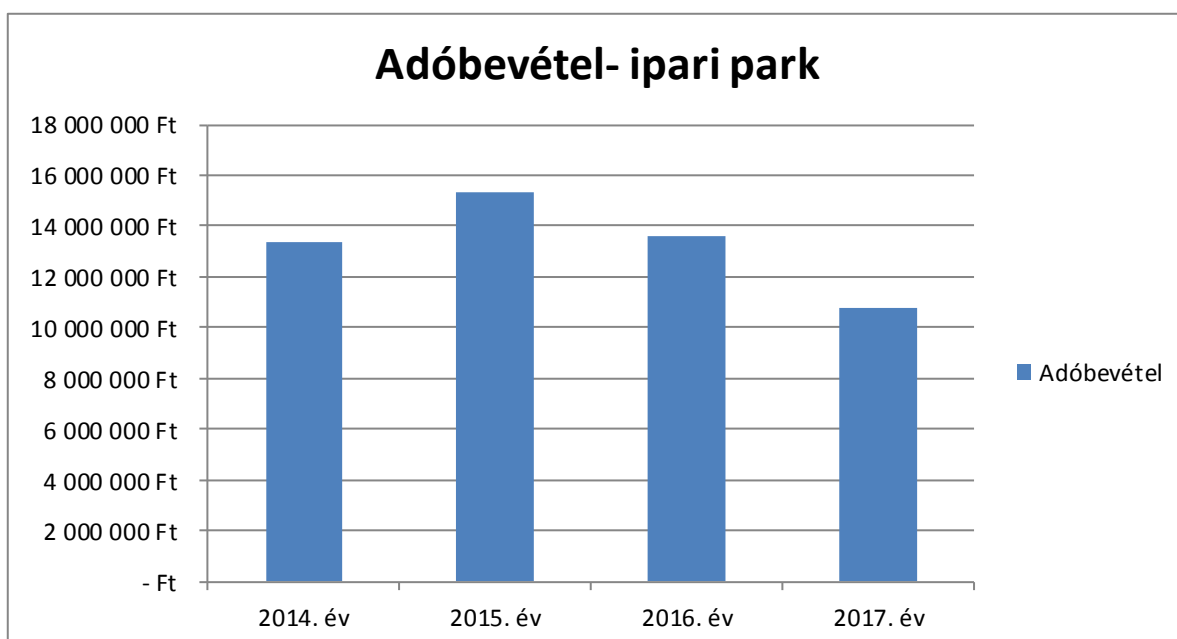
A helyi iparűzési adó a tervezést és eredményt tekintve is a legrapszodikusabb adónem. Egy adott év komolyabb adócsökkenése kihat a következő adóévre is, mert a tárgyév adóelőlegét jellemzően az előző évi elszámolt (végleges) adó határozza meg.

Egyrészt emiatt alacsonyabb a tárgyévi előleg, másrészt az így keletkezett túlfizetések miatt az adózóknak valójában sokkal kevesebb pénzt kell ténylegesen is megfizetniük.

Időszak	Adóbevétel
2014.I.-XI.	28 705 916
2015.I.-XI.	32 132 001
2016.I.-XI.	30 155 075
2017.I- XI.	31 494 486
2018.I-XI.	33 335 625



Jelenleg 9 vállalkozás működik az ipari park területén, de várhatóan több vállalkozás is létesít telephelyet, vagy ennek létesítése már folyamatban van.
A ipari park területén lévő vállalkozások által megfizetett helyi iparüzési adó alakulása 2014. év óta:



A Sztás-lakópark építési vállalkozásai után 2017. évben 3.119.394,- Ft adóbevétel realizálódott. Itt meg kell említeni, hogy ezen cégek esetében a nagyrészüknél a székhelye nem Városszabadin található, illetve több telephelyük is lehet, több településen. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 39. § (2) bekezdése alapján ha a vállalkozó több önkormányzat illetékességi területén vagy külföldön végez állandó jellegű iparüzési tevékenységet, akkor az adó alapját – a tevékenység sajátosságaira leginkább jellemzően – a vállalkozónak meg kell osztania.

VI. Új törvényi szabályozások 2018. január 1-től

2018. január 1. napjától új jogszabályok, jogszabályi változások léptek életbe, amelyek alapján az összes adóügyi illetve az igazgatással kapcsolatos iratok (határozatok, végzések) tartalmi elemeit felül kellett vizsgálni, az új törvényi hivatkozásoknak megfelelően felül kell írni, ez a hivatali dolgozók leterheltségének növekedését idézte elő.

2018-tól az adóigazgatás általános eljárási szabályai **két törvényben** jelentek meg. Az **adóigazgatási rendtartásról** szóló 2017. évi CL. törvény az általános **eljárási szabályokat** foglalja magában, melyek az adóhatósági **eljárások egészére, különösen az ellenőrzésekre** jellemzőek, míg az adózás rendjéről szóló új törvénytervezet az egyes adókötelezettségekhez, az egyes adóigazgatási eljárásokhoz kapcsolódó speciális részletszabályokat összegzi. Az egyes adóigazgatási eljárások, jogintézmények részletszabályai továbbra is az adózás rendjéről szóló törvényben maradnak.

Az adóhatóság által fogantatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény a másik kettő mellett szintén az adózást hivatott szabályozni, így szorosan véve nem is kettő, hanem három törvény szabályozza az adózást 2018-tól.

Ugyan csak 2018. január 1-től a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény helyébe lépő 2016. évi CLIII. törvény az **általános közigazgatási rendtartást az adóigazgatási eljárásokban már nem lehet alkalmazni.**

ASP rendszer bevezetése

Az elektronikus közigazgatás kiterjesztésének egyik fontos eleme az önkormányzatoknál folyó közigazgatási munka informatikai eszközökkel történő támogatása. A közigazgatás minőségi színvonalának emelése érdekében cél az adminisztratív terhek komplex csökkentése, az átláthatóság növelése, a hatóságok és más érintett szervek intézményi kapacitásának javításával a hatékony közigazgatáshoz történő hozzájárulás. Ennek keretében úgyszintén cél az egységesített önkormányzati elektronikus ügyviteli megoldások bevezetése országos szinten, az ASP-technológia lehetőségeivel élve.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 2016. július 1-től hatályos módosítása, a Mötv. 114. §-a kötelezően bevezetni rendeli az önkormányzati feladatok végzését segítő és szabályozó informatikai rendszert, az ASP-t (Application Service Provider).

Az önkormányzatok számára az állampolgárok, az ügyfelek magas színvonalú kiszolgálása érdekében gazdaságosabb, hatékonyabb és biztonságosabb az ASP-technológia alkalmazása és egy országos önkormányzati ASP-központ létrehozása. Az önkormányzatok tehát az ASP-

központtól szolgáltatásként veszik igénybe a feladataik ellátásához szükséges alkalmazásokat, így biztosítva ügyfeleik hatékony kiszolgálását, valamint a szakfeladatok ellátásának informatikai támogatását.

Az Möt. 114. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzatoknak olyan informatikai rendszert kell működtetniük, amely biztosítja a feladatellátás egységes szabályok szerinti elvégzését és az állami informatikai rendszerrel való összekapcsolhatóságát. Mindez a folyamatos pénzügyi ellenőrzés eszközeként szolgál.

A megvalósítás érdekében az önkormányzatoknak csatlakozniuk kellett ahhoz a számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazás-szolgáltatást nyújtó elektronikus információs hálózathoz, amelyet az állam ennek érdekében működtet.

Az Möt. fenti rendelkezése alapján alkotta meg a Kormány a 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendeletet az önkormányzati ASP-rendszerről. A Korm. rendelet értelmében a Kormány az ASP-rendszert a Magyar Államkincstár útján működteti.

Az ASP-rendszerhez több lépcsőben csatlakoznak az önkormányzatok. Első lépcsőben a Korm. rendelet mellékletében megnevezett települések önkormányzatai csatlakoztak. 2018. január 1-ével pedig az összes helyi önkormányzat csatlakozni köteles az önkormányzati ASP-rendszer valamennyi szakrendszeréhez.

A szakrendszerek a következők:

- iratkezelő rendszer,
- önkormányzati települési portál rendszer,
- elektronikus ügyintézési portál rendszer (elektronikus űrlap szolgáltatással),
- gazdálkodási rendszer,
- ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- önkormányzati adórendszer,
- ipar- és kereskedelmi rendszer,
- hagyatéki leltár rendszer.

A különböző szakrendszerek használatához a hivatali dolgozóknak szakrendszerenként többnapos tanfolyamokon kell részt venniük, a tanfolyam végén vizsgázniuk kell, hiszen a szakrendszer használatát vizsgához kötik, azaz aki nem vizsgázik, nem dolgozhat a szakrendszerben.

Elektronikus ügyintézés

2016. január 1-én hatályba lépett az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény, amelynek rendelkezései többek között helyettesíteni fogják az elektronikus aláírásról szóló 2011. évi XXXV. törvényt.

Az új jogszabályt az Országgyűlés lényegében az elektronikus ügyintézés széles körű elterjedése, az eljárások gyorsítása és az adminisztratív terhek csökkentése, illetve a különböző jogviszonyok szélesebb körű elektronizálása valamint a lakosság számára korszerűbb és hatékonyabb közszolgáltatások nyújtása érdekében alkotta.

A törvény a helyi önkormányzatot, mint elektronikus ügyintézését biztosító szervezet és az ügyfél elektronikus kapcsolatának általános szabályait fekteti le. E rendelkezések szerint Magyarországon 2017. január 1-től az ügyfelet megilleti a jog, hogy ügyeit elektronikusan intézze. Ugyanakkor a

helyi önkormányzatok csak 2018. január 1. napjától kötelesek az ügyek elektronikus intézését a Törvény rendelkezései szerint biztosítani.

Azt, hogy egy önkormányzat mely ügyeit lehet elektronikusan intézni, az ehhez kapcsolódó kormányzati portálon lehet kiválasztani.

Jelenleg a portál által az alábbi lehetőségek adóttak:

- adóügy
- igazgatás
- kereskedelem

Vámosszabadi Község Önkormányzatának esetében csak az adóügyekben tervezzük az elektronikus ügyintézés bevezetését, az igazgatás esetében csak a települési támogatások igénylésére van opció, viszont itt a támogatás alátámasztásához szükséges dokumentumok miatt (pl.: nettó jövedelmek igazolása, közüzemi számlák) egyszerűbb a személyes kommunikáció, mert így az ügyintézési idő – ahogy a jelenlegi folyamat is igazolja - minimálisra csökkenthető, hiszen pontosan megmondjuk az ügyfélnek mit kérünk, nem kell esetlegesen többszöri hiánypótlásra felszólítani.

A kereskedelmi ügyek esetében csak egy bejelentkezési lehetőség van, de itt is fennáll a fent leírtak alapján felmerülő probléma.

Az adatlapok testre szabása (fejléc, adómérték beállítása) a hivatali dolgozók feladata.

VII. Képviselő-testületi ülések, rendeletek, határozatok

2018. évben 10 alkalommal került sor rendes, 6 alkalommal pedig rendkívüli képviselő-testületi ülésre, hozzávetőlegesen 70 munkaóraban.

2018. évben 14 alkalommal került sor rendelet alkotásra, a képviselő-testületi határozatok száma pedig ma ülés időpontjáig 221 db.

VIII. Választással kapcsolatos feladatok

2018. évben két alkalommal látott el a Vámosszabadi kirendeltség választással kapcsolatos feladatot, februárban időközi önkormányzati választás, áprilisban országgyűlési választás volt.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy beszámolómat fogadja el.

Vámosszabadi, 2018. december 12.

Domjánné dr. Fehérvári Diána s.k.
aljegyző

Határozati javaslat

Beszámoló a Győrújfalui Közös Önkormányzati Hivatal 2018. évi munkájáról

Vámosszabadi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a Győrújfalui Közös Önkormányzati Hivatal Vámosszabadi Kirendeltségének 2018. évi munkájáról szóló beszámolót, és azt elfogadja.

Felelős: dr. Hajnal Jenő jegyző

Határidő: értelem szerint